

Kardoševa 2
9000 Murska Sobota
e-pošta: mestna.obcina@murska-sobota.si

Številka: 011-0008/2016-5
Datum: 10. 10. 2016

V skladu z določili 43. člena Statuta Mestne občine Murska Sobota (Ur. l. RS, št. 23/07-UPB, in 49/10 in 39/15), 31. člena Poslovnika o delu nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS 100/13), določili Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09), ter v skladu z letnim programom nadzora za leto 2016 je Nadzorni odbor Mestne občine Murska Sobota na svoji 13. seji dne 10. oktobra 2016 sprejel

**Poročilo o opravljenem nadzoru
proračunskega uporabnika 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04
Skupne administrativne službe in splošne javne storitve ter 05 Znanost in tehnološki
razvoj v letu 2015**

1. Nadzorni odbor v sestavi:

- Roman Ladislav RATKAI, predsednik
- Gabrijela JAKOB, članica
- Doc. dr. Branko ŠKAFAR, član
- Romeo VARGA, član

2. Poročevalec

Doc. dr. Branko ŠKAFAR, član Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota

3. Naziv nadzorovane osebe

Mestna občina Murska Sobota, Kardoševa ulica 2, Murska Sobota.

Član Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota, doc. dr. Branko ŠKAFAR, je v Mestni občini Murska Sobota v mesecu juniju 2016, v skladu s programom dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2016 in sklepom št. 011-0008/2016-1 z dne 13. junija 2016, opravil nadzorni pregled proračunskega uporabnika 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve ter 05 Znanost in tehnološki razvoj v letu 2015.

I. UVOD

1. Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota opravlja upravne, strokovne in druge naloge v okviru pravic in dolžnosti občine na delovnih področjih, določenih z Odlokom o organizaciji in nalogah Mestne uprave mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 9/15). Svoje naloge opravlja mestna uprava v skladu z zakonom, statutom mestne občine ter navedenim odlokom.

V mestni upravi je bilo 31. 12. 2015 zaposlenih 51 delavcev (1 funkcionar - župan, 1 zaposlen za določen čas - direktor občinske uprave in 49 zaposlenih za nedoločen čas).

Župan dr. Aleksander Jevšek je predstojnik mestne uprave, ki predstavlja in zastopa občino ter nadzoruje, usmerja ter daje navodila za vodenje mestne uprave.

Mestno upravo neposredno vodi direktor mestne uprave, Srečko Đurov.

V času nadzora (mesec junij 2016) je izvajalec nadzora sodeloval s skrbnico postavke 050290001 Znanstveno raziskovalna dejavnost mag. Darjo Kadiš, višjo svetovalko (za predš.vzgojo, šolstvo, mladino in raziskovalne dejavnosti) za postavke 04039003 Razpolaganje in upravljanje z občinskim premoženjem pa z Dragom Ružičem, vodjem sekretariata za splošne zadeve in Petro Fartek, strokovno sodelavko VII/2 (II) (za področje javnih naročil). Slavko Domjan, vodja oddelka za javne finance, pa je predal in pokazal del potrebne dokumentacije.

2. Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO)

Statut Mestne občine Murska Sobota (Uradni list RS, št. 23/2007 – UPB, 49/10 in 39/15)

Program dela Nadzornega odbora Mestne občine Murska Sobota za leto 2016

3. Datum in številka sklepa o izvedbi nadzora

Sklep št. 011-0008/2016-1, z dne 13. junija 2016.

4. Namen in cilj nadzora

Namen nadzora je pregled proračunskega uporabnika 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve ter 05 Znanost in tehnološki razvoj v letu 2015.

Cilj nadzora je podati mnenje in ugotovitve o nadzoru ter priporočila.

II. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor in izvajalec nadzora je za potrebe nadzora uporabljal naslednje pravne podlage:

- Zakon o javnih financah
- Slovenski računovodski standardi

Izvajalec nadzora in nadzorni odbor je pri nadzoru pregledal naslednjo dokumentacijo:

- Zaključni račun proračuna Mestne občine Murska Sobota za leto 2015
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 04033009
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 04033011
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 04033012
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 05021000
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 05021001
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 05021002
- Pregled po stroškovnih nosilcih, str. nos.: 05021003
- Dokumentacija za posamezne postavke (navedena v nadaljevanju)
- Zakon o javnem naročanju (ZJN)

1. Nadzorni pregled pri proračunskem uporabniku 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve ter 05 Znanost in tehnološki razvoj v letu 2015

V sprejetem planu za leto 2015 (rebalans 2015 in tudi rebalans 2015 s prerazporeditvami) je bilo za **04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve** planiranih 40.500,00 EUR, realizacija pa je bila 14.944,94 EUR. Indeks realizacije na veljavni plan (rebalans 2015 s prerazporeditvami) je 36,9.

Za obnovo vaško-gasilskega doma Nemčavci je bilo planiranih (tako v rebalansu 2015 kot rebalansu 2015 s prerazporeditvami) 5.000,00 EUR. Realizacije ni bilo, zato je bila 0.

Za rekonstrukcijo, dozidavo in nadzidavo vaško gasilskega doma v Veščici je bilo planiranih (sprejeti plan rebalans 2015 in rebalans 2015 s prerazporeditvami) 20.000,00 EUR. Realizacije ni bilo, zato je 0.

Za obnovo vaškega doma Kupšinci je bilo planiranih (sprejeti plan rebalans 2015 in rebalans 2015 s prerazporeditvami) 10.000,00 EUR. Realizacija je bila 10.000,00 EUR oz. je indeks 100.

Za obnovo vaškega doma Krog je bilo planiranih (sprejeti plan rebalans 2015 in rebalans 2015 s prerazporeditvami) 5.500,00 EUR. Realizacija je bila 4.944,94,00 EUR oz. je indeks 89,9.

Po pregledu dokumentacije in razgovoru s strokovno sodelavko za javna naročila Petro Fartek in Dragom Ružičem je bilo ugotovljeno, da je dokumentacija urejena. Postopek za zgoraj navedeni deli sta bila ustrezna, izbira v skladu s povpraševanjem (najnižja cena). Dela so bila dobro opravljena. Po pregledu računov pa se ugotavlja, da sta obe plačili bili izvršeni v roku.

Nakup opreme doma Kupšinci – povpraševanje bilo dne 4. 11. 2015 poslano Mizarstvu Šavel, podjetju Jelka Beltinci, Mizarstvu Banfi in Mizarstvu Renato Zver. Ponudbo sta oddala Mizarstvo Banfi - 12.245,34 EUR in Mizarstvo Renato Zver 11.624,16 EUR. Občina je zaprosila za poput. Mizarstvo Banfi je dalo znesek 11.553,52 EUR in Mizarstvo Renato Zver 10.926,71 EUR. Obvestilo o izbiri je bilo poslano 11. 12. 2015 obema. Izbrano je bilo

Mizarstvo Renato Zver, ker so podali najnižjo ceno. Izdana je bila naročilnica št. 2015/000597 z dne 13.11.2015. Račun ima številko 2015-00/127 z dne 19.12.2015 in znesek 10.926,71 EUR. Račun je bil plačan pred rokom in sicer 31. 12. 2015 (ker je bil plačan pred rokom je bil podan popust v znesku 54,43 EUR). Ker je bil znesek še vedno višji kot je bil planirani se je 832,87 EUR preknjižilo na splošno proračunsko rezervacijo (kar je dovoljeno v primeru zneskov, ki so višji od planiranih in to odobri župan).

Obnova vaškega doma Krog - investicijsko vzdrževanje - prekrivanje strehe - povpraševanje je bilo dne 3. 9. 2015 poslano Kleparstvu in krovstvo Tomi Kolmanič, s.p., Krovstvu Kavaš Alojz, s.p., in Tesarstvu Maučec, d.o.o.. Ponudbi sta poslala Kleparstvo krovstvo Tomi Kolmanič, s.p. - 4.962,84 EUR in Tesarstvo Maučec, d.o.o. - 5.180,49 EUR. Zaradi najnižje cene je bilo izbrano Kleparstvo krovstvo Tomi Kolmanič, s.p.. Obvestilo o izbiri je bilo obema poslano 11. 9. 2015. Izdana je bila naročilnica 2015-000509 z dne 5. 10. 2015. Račun ima številko 040/15 z dne 28. 10. 2015 in je v znesku 4.962,84 EUR. Račun je bil plačan v roku.

V sprejetem planu (rebalans 2015 in rebalans 2015 s prerazporeditvami) za leto 2015 je bilo za **05 Znanost in tehnološki razvoj** planiranih 18.837,00 EUR, realizacija pa je bila 17.575,94 EUR. Indeks na plan (sprejeti plan – rebalans 2015 in rebalans s prerazporeditvami 2015) je bil 93,3.

Za sofinanciranje programov tehnične kulture je bilo planiranih (sprejeti plan – rebalans 2015) in tudi v rebalansu s prerazporeditvami 4.500,00 EUR. Realizacija je bila 3.500,00 EUR. Indeks je v obeh primerih 77,8.

Sredstva za mlade raziskovalce so bila planirana (sprejeti plan – rebalans 2015) in tudi v rebalansu s prerazporeditvami 1.440,00 EUR. Realizacija je bila 1.178,94 EUR. Indeks je v obeh primerih 81,9.

Sredstva za delovanje RC ZOTKS so bila planirana (sprejeti plan – rebalans 2015) in tudi v rebalansu 2015 s prerazporeditvami 3.916,00 EUR. Realizacija je bila 3.916,00. Indeks je bil 100,0.

Sredstva za delovanje Zveze za tehnično kulturo Murska Sobota so bila planirana (sprejeti plan – rebalans 2015) in tudi v rebalansu 2015 s prerazporeditvami 6.981,00 EUR. Realizacija je bila 6.981,00 EUR. Indeks je bil 100,0.

Sredstva za delovanje ustanove dr. Šiftarjeve fundacije so bila v sprejetem planu (rebalans 2015) in tudi v veljavnem planu (rebalans 2015 s prerazporeditvami) 2.000,00 EUR. Realizacija je bila 2.000,00 EUR. Indeks je bil 100,00%.

Po pregledu dokumentacije in razgovoru s skrbnico postavke mag. Darjo Kadiš, so planirana sredstva za delovanje RC ZOTKS in za delovanje Zveze za tehnično kulturo Murska Sobota bila realizirana v skladu s pogodbo o sofinanciranju programa uvajanja mladih v znanost v okviru delovanja RC ZOTKS v Murski Soboti v letu 2015, v znesku 3.916,00 EUR (podpisana 14. (občina) in 20. 4. 2015), sredstva so bila nakazana 9.6.2015) ter pogodbo o sofinanciranju dejavnosti Zveze za tehnično kulturo Murska Sobota za leto 2015, v znesku 3.481,00 EUR (podpisana 22. 12. 2015) in aneksom št. 1.(podpisan 22. 12. 2016) kjer so se sredstva zvišala, z zneska 3.481,00 EUR na 6.981,00 EUR. Sredstva so bila nakazana 3.481,00 EUR dne 20. 5. 2015 in 3.500,00 EUR dne 22. 12. 2015.

Za sofinanciranje programov tehnične kulture so bila razpisana sredstva v višini 4.500,00 EUR, odobrena 4.300,00 EUR in razdeljena 3.500,00 EUR. Od tega je bilo odobrenih 31 programov, ki jih je na osnovi razpisa izbrala 3 članska komisija (zaposleni na občini) imenovana od župana po sledečih kriterijih (imeli so jih člani komisije): jasnost postavljenih ciljev 20%, razvijanje lastnih interesov, sposobnosti in talenta 20%, inovativnost 20%, stopnja dosežene lastne ustvarjalnosti 20%, realno ovrednotena in uravnotežena dejavnost 20%. Realiziranih je bilo le 22 programov in toliko tudi oddanih poročil, ki so osnova za izplačilo. Izplačil je bilo le v višini 3.500,00 EUR.

Sredstva za mlade raziskovalce so bila razpisana sredstva v višini 1.440,00 EUR, odobrena 1.300,00 EUR in razdeljena 1.178,94 EUR. Od tega je bilo odobrenih 7 programov, ki jih je na osnovi razpisa izbrala 3 članska komisija (zaposleni na občini) imenovana od župana po sledečih kriterijih (imeli so jih člani komisije): jasnost postavljenih ciljev 20%, razvijanje lastnih interesov, sposobnosti in talenta 20%, inovativnost 20%, stopnja dosežene lastne ustvarjalnosti 20%, realno ovrednotena in uravnotežena dejavnost 20%. Realizirano je bilo vseh 7 programov (program OŠ I le delno, namesto 300,00 EUR je bilo nakazano 178,94 EUR, ker je bil tak zahtev). Izplačila so bila najkasneje v 30 dneh od prejema poročil. Izplačil je bilo le v višini 1.178,94 EUR.

Sredstva za delovanje ustanove dr. Šiftarjeve fundacije so bila realizirana v skladu s pogodbo o ustanoviteljskem prispevku za leto 2014 in 2015 podpisano 14. 4. 2015 v znesku 2.000,00 EUR. Iz pogodbe izhaja, da bi naj znesek 2.000,00 EUR bil poravnani do 31. marca 2015. Nakazan pa je bil, 1.000,00 EUR, 21. 4. 2015 in 1.000,00 EUR, 17. 6. 2015.

III. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni pregled pri proračunskem uporabniku 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve ter 05 Znanost in tehnološki razvoj v letu 2015

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bili **realizirani odhodki**, za katere se je opravil nadzor, **porabljena, pri 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve za leto 2015, v skladu s sprejetim planom** (porabljeno manj planiranih sredstev - le 36,9%). **S planiranimi sredstvi se je ravnalo skrbno in varčno.**

Nadzorni odbor ugotavlja, da so bili realizirani odhodki, za katere se je opravil nadzor, porabljena, **pri 05 Znanost in tehnološki razvoj**, v višini 93,3% glede na sprejeti plan in rebalans s prerazporeditvami. **S planiranimi, porabljenimi sredstvi, se je ravnalo skrbno in varčno.**

Mestni občini se priporoča in predlaga:

Pri proračunskem uporabniku 4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 04 Skupne administrativne službe in splošne javne storitve priporočamo, da se občina pri zbiranju ponudb poslužuje širšega kroga potencialnih ponudnikov. V takem primeru je možno doseči, tudi s pomočjo dodatnih pogajanj, popustov, ki bi naj bila pri vsakem poslu, ki se oddaja, še nižjo ceno.

Pri proračunskem uporabniku **4000 Občinska uprava: področje proračunske porabe 05 Znanost in tehnološki razvoj v letu 2015 predlagamo**, da je komisija za izbor mešana (zaposleni na občini in zunanji, ki se s tem področjem ukvarjajo). Priporoča se, da se sredstva namenjena za to postavko razdelijo na enoten način na podlagi javnih razpisov. Neuporabljeni sredstva (projekti za katere prejemniki ne predložijo poročil in zahtevkov) pa se v mesecu novembru, tekočega leta, razdelijo tistim, ki po kriterijih ustrezajo za dodatna sredstva (lahko je tudi dodaten razpis). Dejavnost raziskovalnega dela je pri določenih otrocih priložnost, da se dokažejo in usmerijo poklicno v to dejavnost, ki pa je za razvoj občine in širše zelo pomembna. Planirana sredstva so vsekakor prenizka, pa še ta ostajajo, kljub dobremu delu v določenih šolah, društvih, neizkoriščena.

IV ZAKLJUČEK

Pri opravljenem nadzoru ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. Proračunska sredstva so se porabila v skladu s planom oz. manj kot so bila planirana. **S sredstvi se je skrbno in varčno ravnalo.** V točki III smo podali predloge za katerega smatramo, da bi ob upoštevanju le teh, lahko pomagali občini pri pomoči uvajanja mladih v znanost, samem razvoju občine in še skrbnejšemu ravnanju s sredstvi.

Člani nadzornega odbora:

- Gabrijela JAKOB
- Doc. dr. Branko ŠKAFAR
- Romeo VARGA

Predsednik Nadzornega odbora
Roman LADISLAV RATKAI, univ. dipl. prav.



VROČITI:

- Mestna uprava Mestne občine Murska Sobota
- Dr. Aleksander JEVŠEK, župan Mestne občine Murska Sobota
- Mestni svet Mestne občine Murska Sobota

VLOŽITI:

- V zbirko dokumentarnega gradiva